输日农产品预警分析报告

2009年

AGROTRADE

中华人民共和国商务部

目　录

一、2009年1–8月中国出口农产品、食品的总体情况……2
二、2009年1–8月中国对日出口食品的总体情况……3
三、2009年1–8月日本进口食品情况……7
四、中国输日农产品质量安全情况……9
五、当前我食品对日出口前景预测及预警……11
六、2009年输日重点商品情况……15

一、2009年1—8月中国出口农产品、食品的总体情况

2009年前8个月，我农产品进出口额575.2亿美元，同比下降13.2%，其中出口241.7亿美元，同比下降8%，进口333.5亿美元，同比下降16.7%。2009年前8个月农产品贸易逆差为91.8亿美元，同比下降37.6%。农产品出口占我国出口总额3.4%，进口占我国进口总额5.6%。同期我国食品出口总额195.9亿美元，同比下降7.4%。

2009年以来，国际农产品市场需求和市场环境相对稳定，未出现重大食品安全事件。我国农产品与其他工业品相比，在本次金融危机中表现出相对抗跌的趋势，农产品和食品的出口下降速度均小于我国外贸出口的整体降幅。

二、2009年1–8月中国对日出口食品的总体情况

受“饺子事件”、“奶粉事件”等重大食品安全事件影响，2008年我对日食品出口出现大幅下滑，降幅达到11.5%，为1995年以来最低水平。全年对日出口食品65亿美元，仅与2004年出口额持平。

2009年前8个月，我对日出口食品下降趋势得到扭转，降幅快速收窄。特别是3月当月，出口额同比增长40%，环比增长66.4%，带动了全年对日食品的恢复增长势头。据中国海关统计，2009年1－8月我国对日出口农产品48.4亿美元，同比下降1.8%；其中出口食品39.9亿美元，同比下降3.3%。这一数字不仅远远低于全国外贸出口20%以上的下降速度，也低于我农产品、食品出口的整体降幅。

（一）日本保持我国食品出口最大市场的地位，但在我食品出口中所占比重降至20%左右。

日本历来是我国食品出口的第一大市场。近年来，我国对日食品出口的数量和金额节节攀升，但日本所占比重却有所下降。1996年我对日出口食品43亿美元，2008年出口65亿美元。尽管出口金额增长了58.5%，但日本在我出口中所占的比重已从1996年的41%下降到2008年的20%。2009年1–8月，日本市场在我食品出口中的比重为20.4%，比2008年上升了0.4个百分点。

（二）对日出口食品结构基本稳定，肉类、谷物增长明显。

2009年1－8月我对日出口的大类产品主要有：

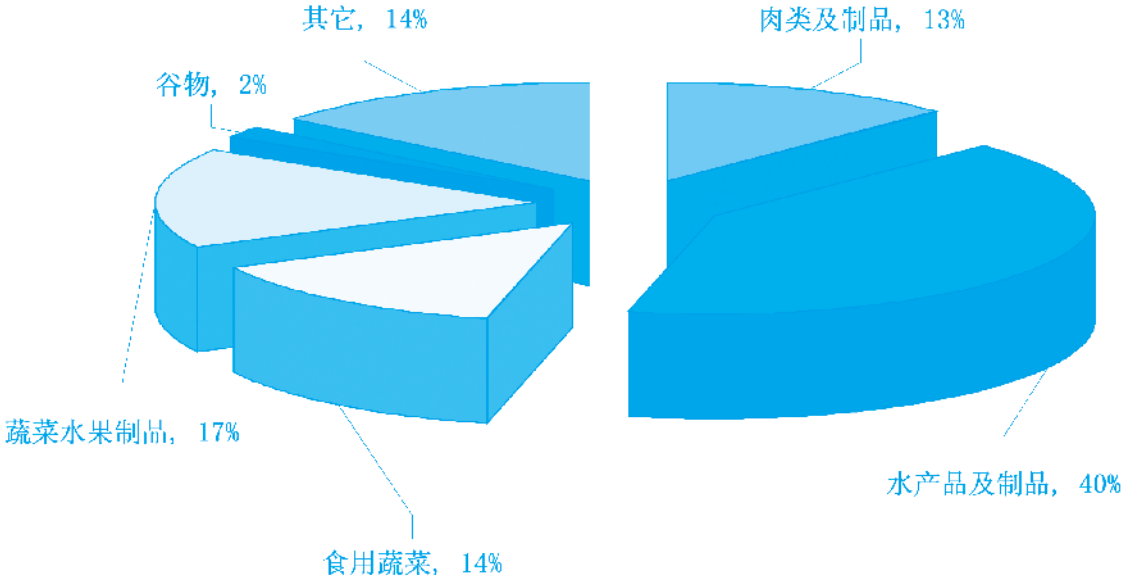
水产品及制品：16.4亿美元，同比下降1.5%，占我对日食品出口的40%；

蔬菜水果制品：6.6亿美元，同比下降9.3%，占我对日食品出口的16.6%；

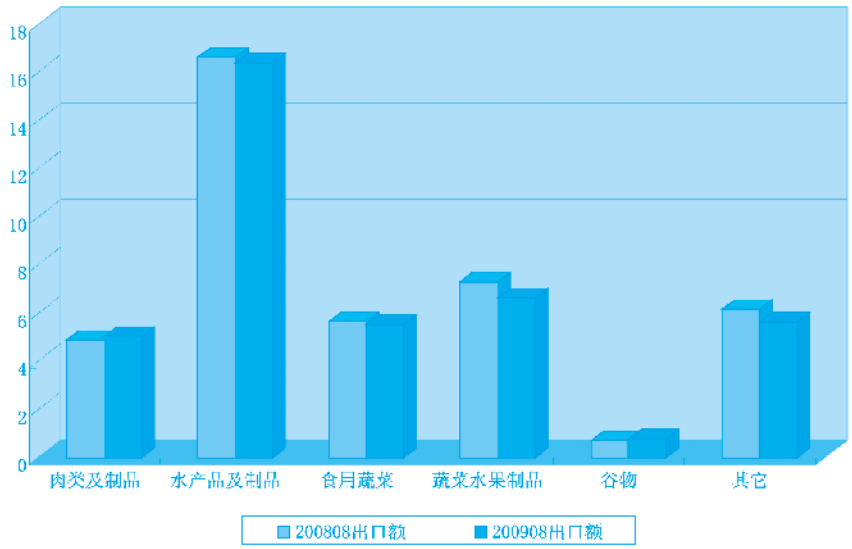
食用蔬菜：5.5亿美元，同比下降2%，占我对日食品出口的13.8%；

肉类及制品：5亿美元，同比增长3.2%，占我对日食品出口的12.6%；

谷物：0.8亿美元，同比增长9.8%，占我对日食品出口的1.9%；

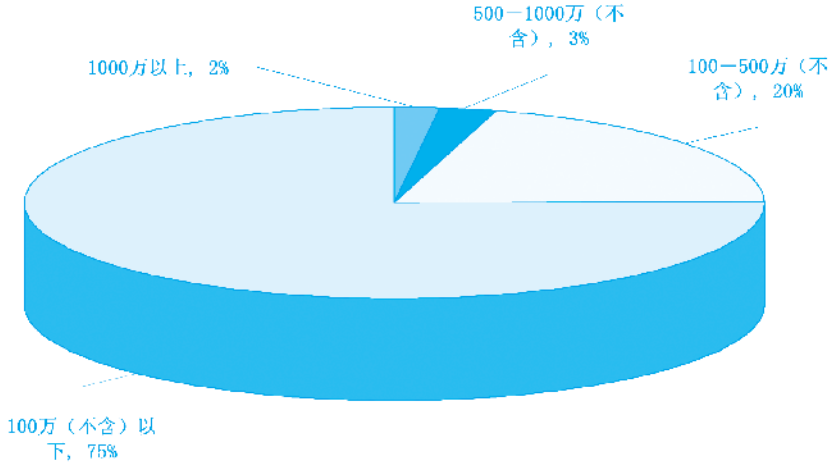


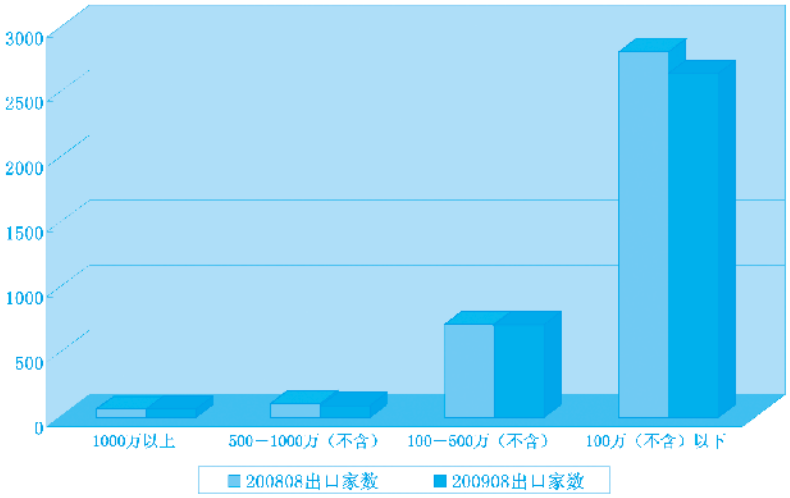
2009年1－8月我对日出口大类商品占比情况



2009年1－8月我对日大类食品出口增长情况

（三）输日食品企业集中度有所提高，私营企业对日出口增长较快。

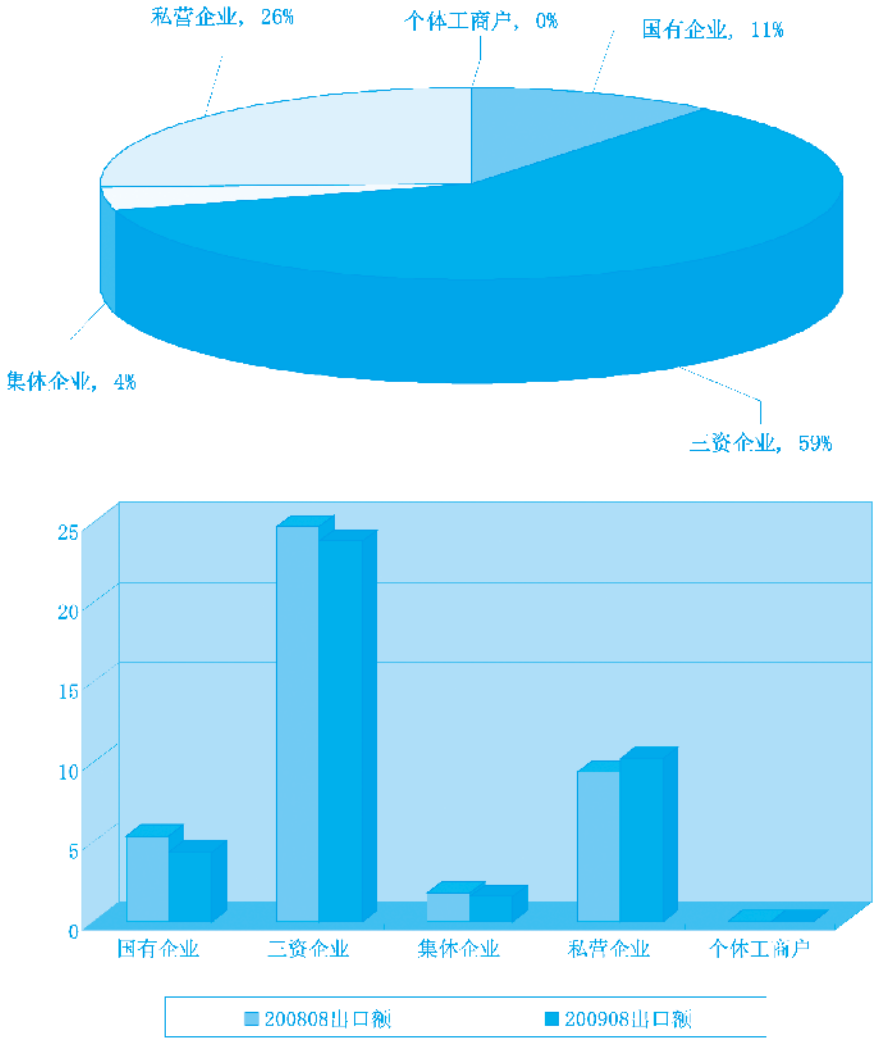




2009年1－8月我国共有3519家企业对日出口食品，比2008年同期减少了180家，降幅为5%。其中出口额在1000万美元以上的66家，同比增长4%，出口金额在500−1000万美元的企业减少了15%，100−500万美元的企业减少了1%，100万美元以下的中小企业减少了5.1%。对日食品出口企业集中度有所提高。

三资企业是我对日出口食品的主力军。2009年1－8月三资企业对日出口食品达23.8亿美元，同比下降3.8%，占对日食品出口总额59%；私营企业出口增长迅速，出口10.2亿美元，同比增长8.9%，占对日出口总额的25.5%左右；国有企业出口4.4亿美元，同比下降19%，占11%。

2009年1－8月我对日出口食品企业情况

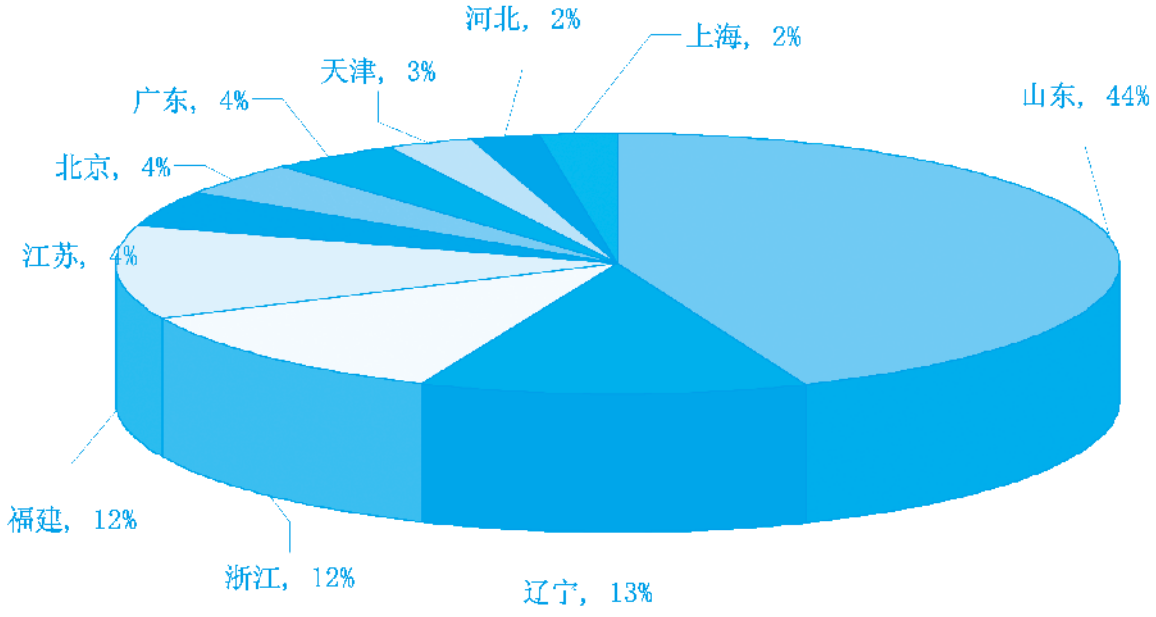


（四）山东保持对日出口第一大省地位。东南沿海各省对日出口大幅下降，京津地区增长明显。

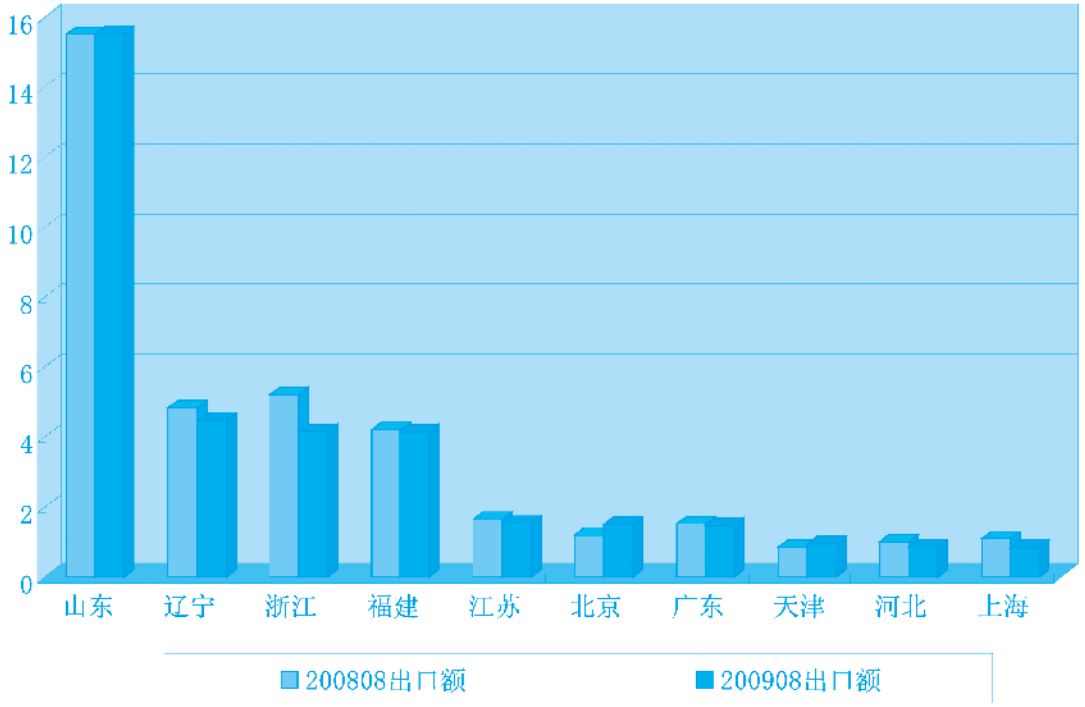
我国东部各省市是对日食品出口的主要地区，山东、辽宁、浙江、福建等十个省市的出口额占到食品出口总额的90%。其中山东历来是我对日食品出口第一大省，2009年前8个月出口15.5亿美元，同比增长0.1%，占我对日食品出口39%，较2008年同期比重上升了2个百分点；辽宁出口4.5亿美元，同比下降7.4%；浙江出口4.2亿美元，同比下降20%。此外，

福建出口下降1.3%,江苏下降5.7%，广东下降2.8%，上海下降23.3%。北京和天津对日食品出口分别增长26.7%和10.6%。

2009年1－8月我对日食品出口地区分布情况



2009年1－8月我国对日食品出口前十个省市增长情况



三、2009年1–8月日本进口食品情况

（一）日本进口食品总体情况

日本国内食品自给率约40%左右，其余60%依靠进口。根据日本财务省统计，2008年日本进口食品59900亿日元，占全部进口总值的8.3%，同比下降0.8%。其中水产品进口同比下降6.4%（虾下降12.7%），肉类增长5.2%，谷物增长14.9%，蔬菜进口下降11.6%，水果下降5.7%。美国是日本食品的最大供应国。2008年日本共进口美国食品17531亿日元，占其食品进口总额的29.3%，同比增长4.4%。

2009年1–8月，日本共进口食品33652.4亿日元，同比下降19.27%。其中从美国进口8631.6亿日元，同比下降31.2%，美占其食品进口的25.6%。

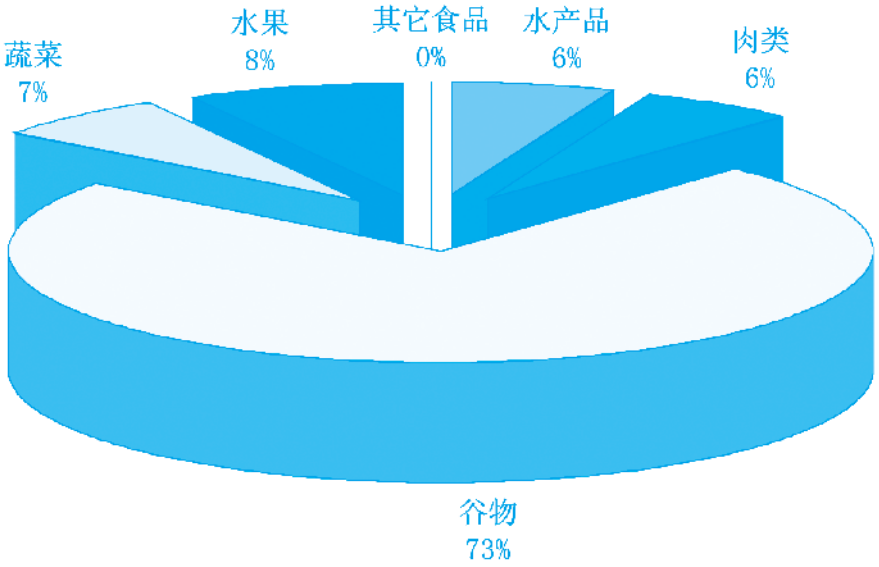
2009年1–8月日本进口食品分月统计

单位：百万日元

月份	日本进口食品总额	同比	环比	中国输入食品金额	同比	环比	中国进口所占比重
1月	412,807	–12.80%		57,380	–21.20%		13.90%
2月	353,951	–21.40%	–14.26%	31,288	–43.30%	–45.47%	8.84%
3月	428,394	–13.20%	21.03%	46,151	9.20%	47.50%	10.77%
4月	448,085	–17.60%	4.60%	56,984	–7.20%	23.47%	12.72%
5月	429,566	–24.80%	–4.13%	56,319	–15%	–1.17%	13.11%
6月	448,426	–18.90%	4.39%	59,546	–2.50%	5.73%	13.28%
7月	451,676	–17.60%	0.72%	60,744	–5.10%	2.01%	13.45%
8月	392,336	–25.70%	–13.14%	49,847	–6%	–17.94%	12.71%
合计	3,365,241	–19.27%		418,259	–12%		12.43%

数据来源：日本财务省

2009年1–8月日本进口食品主要类别及比重



日本进口的食品主要有水产品、肉类、谷物、蔬菜和水果等。2009年1−8月各类商品进口比重分布如上图。

（二）日本从中国进口食品情况

中国是日本第二大食品供应国。2008年日本从中国进口食品6769.6亿日元，同比下降22.2%，占其食品进口总额的11.3%。2009年1−8月，日本从中国进口食品4182.6亿日元，同比下降12%，占其进口总值的12.43%。

日本从中国进口的主要商品是水产品，2009年前8个月共进口1381.3亿日元，占自中国进口食品总额的33%，在日本进口水产品中的比重为17.3%；此外，日本进口中国蔬菜1013.6亿日元，占自中国进口食品总额的24.2%，占其蔬菜进口总额的45.4%。

四、中国输日农产品质量安全情况

（一）2008年日本食品进口检查情况

根据日本厚生省统计，2008年度日本共进口食品1759123批、31551097吨；其中193917件被实施检查，抽检率为11%。共检出不合格食品1150批，不合格率为0.59%；其中违反食品卫生法第11条农兽药残留相关规定的有847件，违反第6条关于食品添加剂规定的有256件。

从不合格食品的种类来看，主要为坚果类157件（占总件数的13.6%），水产品及制品(不含鱼类，贝类)133件（占11.6%），粮食111件（占9.7%），蔬菜80件（占7.0%），蔬菜制品（不含食用菌加工品，香辣调味料，茶叶等）65件（占5.7%）的顺序。

按申报件数来看，日本食品进口的主要国家及地区有中国、美国、法国、泰国、韩国、意大利等（详见下表）。

日本进口食品前十位国家申报·检验·违反状况统计

国名	进口申报数量		检验数量			违反数量		
	件数	重量	件数	抽检比例	重量	件数	违规比例	重量
中国	473343	3561180	88205	18.6%	944819	259	0.29%	2148
美国	209145	12539684	19037	9.1%	4612777	140	0.74%	44732
法国	179868	496889	5302	2.9%	12512	31	0.58%	4
泰国	128792	1472303	16767	13.0%	230747	110	0.66%	3866
韩国	110098	549921	6932	6.3%	22799	46	0.66%	53
意大利	76921	275998	3981	5.2%	5382	40	1.00%	9
澳大利亚	65309	1954060	1888	2.9%	175044	5	0.26%	24
越南	36974	296906	13963	37.8%	87675	72	0.52%	388
印度尼西亚	33742	277188	6430	19.1%	50856	22	0.34%	167
巴西	31622	1248408	1559	4.9%	29220	16	1.03%	139

（二）2008年日本厚生省公布的中国进口食品违规案例情况

根据日本厚生省统计，2008年我国输日食品共申报473343批，占日本食品进口总批次的26.9%，位列第一。日方对其中的88205件进行了检查，抽检率为18.6%。检出不合格品为259批，占全部违规件数的22.5%。中国食品的违规比例为0.29%，远远低于美国、法国等其他进口国。

中国输日食品合格率多年来一直保持在很高水平。据日方公布的最近5个年度统计数据，我国食品合格率分别达到99.41%、99.55%、99.42%、99.58%和99.71%。

2009年1–9月，日本厚生省公布进口食品违规案例1020件，其中中国253件，美国120件。中国出现问题的商品主要是胡萝卜、葱、猪肉制品、冷冻蔬菜、水产品及制品、食用菌、芝麻等等。

（三）2009年日本对我食品实施加强检查情况

根据初步统计，2009年1–8月，日本对我多种蔬菜、花生、芝麻、鳗鱼、泥鳅、荔枝、

马铃薯、松茸、猪肉制品等食品实施监控或命令检查（详见下表）。其中芝麻的三氯杀螨醇，葱的涕灭威亚砜和猪肉的瘦肉精项目为监控检查提高到命令检查。

商品名称	实施检查	检查项目
菠菜及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	氟唑虫清
猪肉及其加工品（限于简易加工）	命令检查	克仑特罗（瘦肉精）
荔枝及其加工品（限于简易加工）	命令检查（追加）	烯菌灵
松茸及其加工品（限于简易加工）	命令检查	毒死蜱
毛豆及其加工品（限于简易加工）	监控检查	苯胺灵
马铃薯及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	涕灭威亚砜
荔枝及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	抑霉唑
荔枝及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	对氯苯氧乙酸
葱（包括繁殖洋葱）及其加工品（限于简易加工）	命令检查（追加）	涕灭威亚砜
葱（包括繁殖洋葱）及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	涕灭威亚砜
辣椒（包括大的红辣椒）及其加工品（限于简单加工）	命令检查（追加）	苯醚甲环唑
山葵及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	辛硫磷
小粒干花生及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	丁酰肼
猪肉及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	克仑特罗（瘦肉精）
芝麻及其加工品（限于简单加工）	命令检查（追加）	三氯杀螨醇
芝麻及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	三氯杀螨醇
泥鳅及其加工品（限于简易加工）	命令检查	硫丹
胡萝卜及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	丙线磷
葱（含繁殖洋葱）及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	吡氟禾草灵
繁殖洋葱及其加工品	命令检查（追加）	二甲嘧菌胺
活鳗鱼	监控检查（30%）	三氯杀螨醇
小松菜及其加工品（限于简易加工）	监控检查（30%）	啶虫丙醚

（四）2009年日本对我解除检查情况

根据日本厚生劳动省目前的做法，实施命令检查后，如果两年中三百批次以上的货物没有检出药物超标，才可以解除命令检查。据此，2009年3月，该省解除我国蜂蜜氯霉素、紫苏氟铃脲、荔枝甲胺磷、毛豆苯胺灵等四项命令检查，并将上述四个项目的进口检查将调整为抽查率为30%的强化监控检查。2009年上半年，厚生省将我葱（包含繁殖洋葱）及其加工品的吡氟禾草灵、鳗鱼三氯杀螨醇、胡萝卜及加工品的丙线磷等强化监控检查的食品恢复到通常的监控检查体制。

五、当前我食品对日出口前景预测及预警

（一）受出口带动、个人消费和公共投资增加影响，日本经济景气逐渐停止下滑，稳步向复苏方向前进，但物价指数持续下滑，失业率居高不下，日本经济形势不容乐观。

2009年第一季度日本经济继续快速下滑，环比降幅（4.0%）和环比年率降幅(15.2%)均创历史最高记录，也是日本经济历史上第一次连续4个季度下降。由于日本政府推出超过1500亿美元的巨大财政刺激措施，加之出口回稳，日本GDP从第二季度逐渐恢复温和增长态势。日本工业、企业状况出现好转动向，同时消费者信心、景气动向指数不断提升。随着经济逐步摆脱战后最深重的衰退，日本9月家庭消费者信心指数升至23个月的高点40.5，连续第9个月提升且创近两年高点，该指数2008年12月份曾降至记录低点26.2。

2009年2至8月，日本连续7个月实现贸易顺差，8月贸易顺差为1857亿日元（1美元约合91日元），而上年同期为贸易逆差3142亿日元。日本财务省认为，原油和液化天然气等进口大幅减少是8月份日本继续保持贸易顺差的主要原因。

据日本总务省统计局公布的报告显示，2009年8月份不计入生鲜食品在内的核心消费者物价指数同比下滑2.4%，这一跌幅创下自统计局从二十世纪七十年代初开始编纂该指数以来的最高跌幅，高于7月份的同比下滑2.2%，这项指数自3月份以来一直下滑，引发外界对于日本经济面临通货紧缩风险的担忧。

日本内阁府10月16日公布的10月月度经济报告认为，虽然日本经济情况在好转，但复苏缺乏自律性，且失业率仍居高不下，因此经济依然处于严峻状态。制造业的就业人数继续大幅下滑，就业和收入环境不容乐观，这使得个人消费整体仍将在一定时期内处于不振状态。

（二）国际市场对食品的刚性需求使得食品出口表现出相对抗跌的趋势，经济下行的低迷环境突出了中国食品传统的价格优势。

食品作为生活必需品，国际市场需求波动较小，与其他行业相比，本次金融危机对我食品出口的负面影响较为有限。1-8月我对日食品的出口降幅不仅远远低于全国外贸出口的下降水平，也低于农产品出口的整体降幅。同时，经济不景气，收入水平下降使得日本消费者的购买力降低，日本各大食品公司、餐馆、酒店纷纷推出低价产品，主打低价路线，中国食品因价格优势受到更多消费者青睐。日本近期公布的一项食品消费动向调查显示，“价格便宜”已超过“安全性”成为越来越多日本家庭的主要考虑因素。

（三）出口食品质量安全仍是国际市场和各国消费者关注的焦点，不断提高出口食品质量安全水平是推动中国食品出口的前提和基础。

近年来国内食品安全事件不断，相继发生“纸馅包子事件”，“三鹿奶粉事件”及“三聚氰胺鸡蛋事件”等重大事件，特别是2008年初的输日“冷冻饺子事件”，引起日本媒体和公众对我国出口食品安全性的特别关注，日方加大了对中国产品的进口检查力度，一些媒体以偏概全的恶意报道更使中国食品形象严重受损，引发日本消费者对我国食品安全的信任危机和排斥心理，表现出疏远进口加工食品，关注“原产国及原产地”的相关信息，青睐国产

货的倾向。2008年我国对日本食品出口急剧下滑。

由于中国政府及时采取一系列有力措施，我国食品的质量安全水平日趋稳定，近期国内未出现重大食品安全事件，2009年我国出口食品的贸易环境相对平和。经济形势的不景气使得日本消费者降低了对本国产食品安全性的追求，注重低价食品的意向日趋强烈，日本食品加工和餐饮行业对中国食品的戒心逐渐减弱。中国部分食品对日出口出现恢复增长势头，一些主要品种的进口量比2008年有不同程度的增长。如生姜较2008年增长一倍，胡萝卜增长30%，大蒜增长10%，牛蒡增长8%。

但从整体来看，中国对日食品出口的前景不容乐观。日本经济形势尚未根本好转，通缩压力加大；日本政府保护本国农业和农民利益的立场不会改变；对进口食品安全的各项要求越来越严格，“饺子事件”等问题带给日本消费者心理造成的阴影仍将在较长时间内存在。前不久，日本正式成立消费者厅把此前由各政府部门分头管理的产品安全质量投诉、处理等纳入统一管理。该厅未来在进口食品质量和安全中扮演的角色引起广泛注目。中国食品要在日本市场保份额、图发展，只有靠不断提高自身产品质量安全水平来实现。

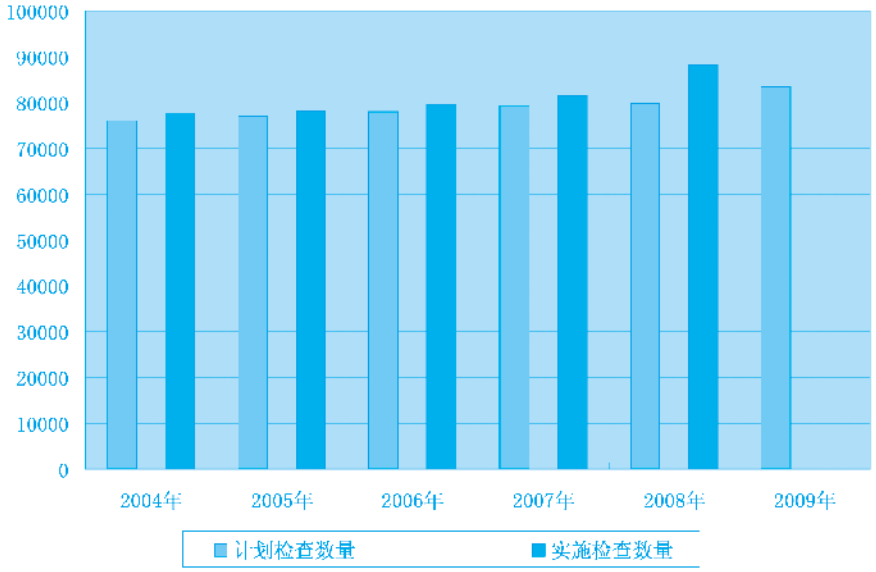
（四）2009年及2010年日本实施进口食品监督计划的重点及特点

2009年4月，日本厚生劳动省发布了2009年进口食品监督指导计划（监督检查计划），2009年4月1日至2010年3月31日期间，日本拟对83400批进口食品有计划地实施检查，涉及畜产品及制品、水产品及制品、农产食品及农产加工食品、其它食料品、酒类及饮料、与食品有关的食品包装容器等。检查项目包括抗生素、农药残留、添加剂、成分规格、微生物、转基因、辐照七大类项目。与2008年度的监督检查计划相比，2009年日本对于进口食品质量检查重点有所转变，需要我输日企业予以特别关注。主要表现在以下几方面：

1、日本逐年加强对进口食品的监督检查，检查的批次不断增加。

近年来，日本不断提高进口食品计划检查批次的数量。2004年监督检查计划为76000件，2008年达到79800件，5年内增长了5%。2009年4月1日至2010年3月31日期间，日本拟对83400批进口食品有计划地实施检查，较2008年提高了4.5%，增幅明显。

2004年–2009年日本进口食品计划检查及实施检查情况对比表

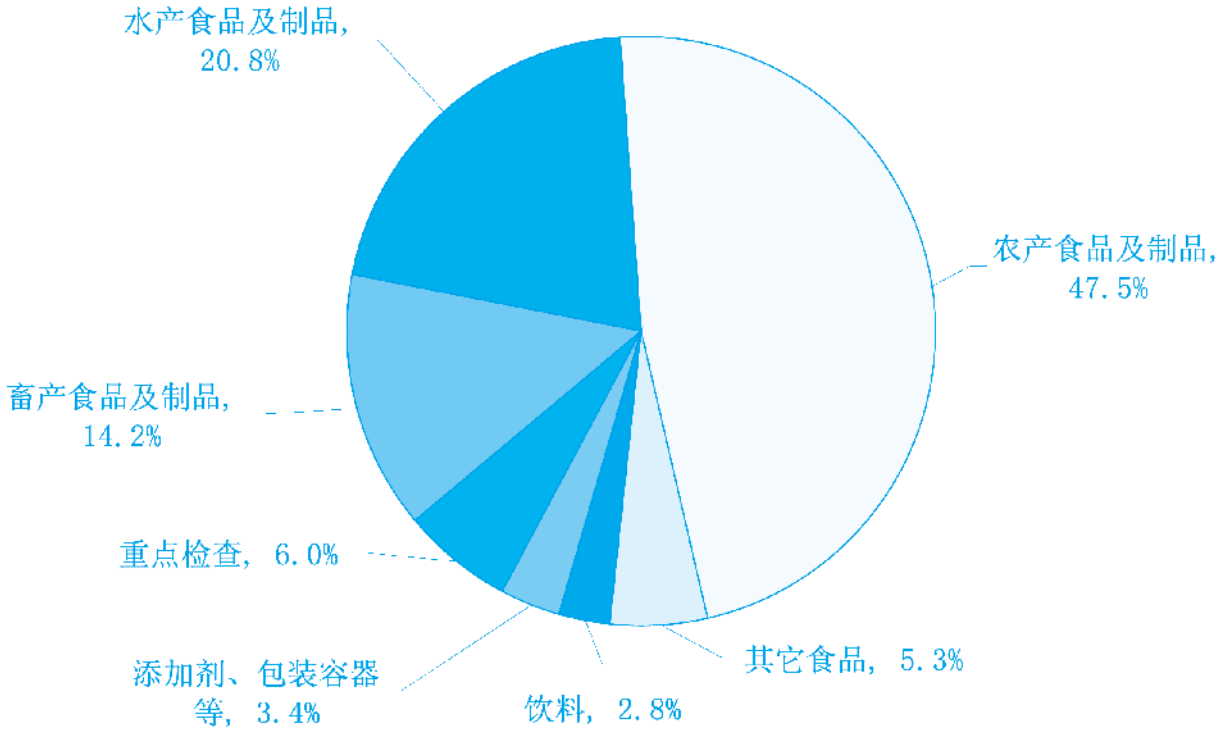


与此同时，日本每年实施的进口食品实际检查批次也在逐年提高。2004—2008年的实际检查批次基本维持在计划检查数量的102%左右，2008年实际检查数量达到88205件，达到计划检查数量的110%。预计2009—2010年仍会保持扩大检查的势头。

2、农产食品及制品的检查比重略有下降，畜产及加工食品的检查比例有所提高。

日本进口食品检查涉及畜产及加工食品、水产及加工食品、农产及加工食品、其它食品、饮料、与食品有关的添加剂、食品包装容器等几大类商品。近年来，农产食品及制品的检查比例保持最高，2009年共计39600件，占全部检查总数量的47.5%，比2008年的比重下降了2.6个百分点。水产食品及制品17350件，所占比重2008年增长了0.4%。畜产食品及制品11850件，所占比重为14.2%，比2008年提高了2.6个百分点。2009年上半年日本对我国猪肉及其加工品（限于简易加工）瘦肉精项目先后采取监控检查和命令检查，并在6月将检查对象名称更改为猪肉及其加工品，进一步扩大了检查范围。

2009年各类商品在日本进口食品检验中所占比重



3、各类加工食品的检查力度进一步加强。

2009年日本重点加强对各类加工食品的进口检查，计划检查畜产、水产及农产加工食品38100件，占其总数的45.7%，2008年加工食品检查比例为39.2%。与此同时，初级畜产食品、水产食品及农产食品的检查比重略有下降，从2008年所占的43.2%下降到2009年的36.8%。

2009年日本计划检查畜产加工食品7100件，同比增长43.4%；水产加工食品12100件，同比增长12.6%，农产加工食品18900件，同比增长21.54%。

食品种类	计划检查件数	同比
畜产食品（牛肉、猪肉、鸡肉、马肉、其它食用鸡肉等）	4750	4.40%
畜产加工食品（天然干酪、肉类加工品、冰淇淋、冷冻食品（肉类））	7100	43.43%
水产类（双壳贝、鱼类、甲壳类（蟹、虾等））	5250	−4.55%
水产加工食品（鱼类加工品（切片、干燥、碎肉）、冷冻食品（水产动物类、鱼类）、鱼贝类卵加工品）	12100	12.56%
农产食品（蔬菜、水果、麦类、玉米、豆类、花生、坚果、种子类）	20700	−15.16%
农产加工食品（冷冻食品（冷冻蔬菜）、蔬菜加工品、果实加工品、香辛料、方便面类）	18900	21.54%
其它食品（保健食品、汤类、调味品、点心类、食用油、冷冻食品等）	4450	−9.18%
饮料（矿泉水、清凉饮料、酒精类饮料）	2350	−2.08%
添加剂、器具及容器包装、玩具	2800	55.56%
强化检查的项目	5000	0.00%
总计	83400	4.50%

4、放射线照射将成为今后我输日食品的检查重点项目之一。

日本对进口食品的检查项目主要包括残留农药、成份规格、抗菌剂、霉素类、添加剂、放射线照射（辐照）、转基因等等。2009年除转基因检查批次大幅减少外，其它项目的检查数量均有不同程度的增加。特别是放射线照射检查从2008年的300件增加到600件，增加了100%。2009年以来，我干香菇、羽衣甘蓝粉、辣椒、干燥葱、冷冻水煮虾、乌龙茶等多种商品先后被日方检测出放射线照射。据此，日本厚生省于4月3日决定对我国所有食品实施放射线照射的批批检测。如检出经过放射线辐射，则按照违反食品卫生法第11条的规定加以处置。2009年7月，日本厚生劳动省表示将扩大可进行射线照射检验的食品范围以及增加强化检查部分的检查件数。

检查项目	2009年计划检查件数	占总件数比重	2008年计划检查件数	占总件数比重	同比
残留农药	31550	37.8%	30,250	37.9%	4.3%
成份规格	15150	18.2%	13950	17.5%	8.6%
放射线照射	600	0.7%	300	0.4%	100.0%
抗菌剂	12300	14.7%	11,550	14.5%	6.5%
霉素类	5550	6.7%	5,350	6.7%	3.7%
添加剂	12250	14.7%	11,950	15.0%	2.5%
转基因	1000	1.2%	1,450	1.8%	−31.0%
强化检查	5000	6.0%	5,000	6.3%	0.0%
合计	83400		79,800		

六、2009年输日重点商品情况

（一）蔬菜（不含食用菌）

日本是我蔬菜主要出口对象国，2008年由于先后发生了输日冷冻水饺、冷冻青刀豆等事件，我供日零售用蔬菜产品的销售受到一定影响。根据海关统计，2009年1–8月我对日出口蔬菜40.9万吨，出口金额3.97亿美元，与2008年同期相比，数量下降6%，金额减少2%。具体统计如下：

2009年1–8月蔬菜对日出口统计

单位：吨/万美元

	数量	金额	数量同比	金额同比
鲜或冷藏的蔬菜	190,862	10,372	5%	15%
冷冻蔬菜	109,549	12,999	–14%	–9%
暂时保藏的蔬菜	53,390	4,262	–18%	–8%
干燥蔬菜	21,584	9,290	–3%	–3%
含淀粉类蔬菜	34,066	2,787	–16%	–10%
合计	409,452	39,711	–6%	–2%

资料来源：海关统计

1、葱

据海关统计，2009年1–8月我对日共出口鲜葱（包括青葱和大葱）2万吨，金额2112.5万美元，平均单价为1049美元/吨。同比数量减少了5%，金额、平均单价分别增加了11%、17%。2009年受食品安全问题、经济危机以及日本本国大葱增产的影响，日本进口量有所减少，但我国内销售行情非常好，价格比2008年同期翻了几倍，这也促使2009年5月之后外销价格上涨。进入夏季以来，山东产区的出口均价达到1000美元/吨以上，这是以往数年所没有的情况。

日本进口的葱几乎百分之百来自中国，2005年有少量进口自北朝鲜和美国，2006、2008、2009年每年从越南进口了3吨左右，2007年全部进口自中国，因此中国的葱对日本市场消费影响非常大。往年由于中国葱大量涌入日本市场，且价格低廉，导致日本本国葱的价格下降，葱农意见很大。2009年7月第24次中日农产品贸易协议会上，日方对4月大葱进口量超过2001年设限时的水平再次表示了担忧。

日本财务省进口统计（查询税则号070390010）

单位：吨

	2005年数量	2006年数量	2007年数量	2008年数量	2009年1–8月数量
从中国进口	70,864	71,813	49,451	33,565	20,564
进口总计	70,961	71,816	49,451	33,568	20,568
从中国进口所占比重	99.9%	100%	100%	100%	100%

2009年1–8月我国对日出口的葱产品及其简单加工品共有3例被日本厚生省通报农残超标，详见下表。

时间	商品名称	超标项目	实施检查
2月17日	葱（含繁殖洋葱）及其简单加工品	吡氟禾草灵	监控检查（30%）
7月3日	葱（含繁殖洋葱）及其简单加工品	涕灭威亚砜	监控检查（30%）
7月22日	葱（含繁殖洋葱）及其简单加工品	涕灭威亚砜	监控检查（30%）

另外，日本以避免蚜虫为由，一直对进口的大葱实行熏蒸处理，这是不合理的。因为日本本国就有蚜虫，熏蒸严重影响了产品品质。

根据有关企业的调查，2009年山东商检备案、下半年供出口的大葱种植面积约2万亩，较2008年略减。而2009年日本本国大葱生产稳中有增。2009年我对日出口大葱总量与2008年基本持平。价格方面，由于2009年下半年内销、外销价格上涨幅度较大，可能会刺激产地扩大种植，预计2010年内外销价格将有所回落。

2、姜

2009年1–8月，我对日共出口姜（包括生鲜、冷冻、调理）约3.1万吨，金额3538万美元，平均单价为1142美元/吨。同比数量和金额分别减少5%、9%，单价减少5%。

对日出口姜的企业中，私营企业占50%，外商独资企业的出口额占总出口额的31%，国有、集体企业占10%，中外合资、合作企业占9%。

日本是我国姜产品的主要进口国，占我出口份额的30%左右。自日本“肯定列表制度”实施以后，我姜产品多次被检出农残超标，被实施BHC命令检查，中日姜贸易受到一定影响。我生姜主产区各质检部门积极开展工作，通过对企业的检查，建立健全质量安全保障体系，落实企业主体责任。只有经当地质检部门的严格检查、考核后才允许出口。目前，对日出口姜产品并无农残超标问题。受全球经济危机的影响，日本国内消费能力下降，对我生姜需求量和订单都有所减少。

3、保鲜蒜苗

2009年1–8月，我对日出口保鲜蒜苗2408吨，出口金额390万美元，平均单价为1620美元/吨。同比数量和金额分别上升1%、27%，单价上升26%。

自日本“肯定列表制度”实施以后，日本厚生省多次从我蒜苗中检出嘧菌胺残留0.04PPM，超过其0.01PPM一律标准，并于2006年8月22日开始实施100%的命令检查。实施命令检查以后出口企业加大投入，用以购置设备，加强检验，检验成本上涨约两倍。同时，在日本清关时间也有所延长，通关效率下降，出口企业的整体效益均有不同程度下降，对日出口风险较大，一小部分企业不得不退出日本市场，对日蒜苗出口贸易将更加集中到优良企业。根据海关统计，2007年对日出口蒜苗的企业家数为27家，2008年出口企业家数为18家，2009年1–8月出口家数为15家。

日本市场对我保鲜蒜苗的需求比较稳定，客户的合作也倾向于长期性，预计2009年对日出口并无太大变化。由于2009年我国大蒜减产，蒜薹产量也有所下降，预计对日出口蒜薹

价格较2008年会有所上涨。

4、鲜或冷藏的大蒜

2009年1–8月，我对日出口鲜或冷藏的大蒜1.3万吨，出口金额1125万美元，平均单价为859美元/吨。同比数量不变，金额和单价均下降8%。

日本作为岛国，土地资源短缺。大蒜主要种植在东北部的青森县地区，产量不足2万吨。日本市场每年大蒜消费量在6万吨左右。日本是中国大蒜出口重要的高端市场，也是对大蒜产品品质、外观商品性、包装等方面要求最严格的市场。近年来，中国大蒜对日出口数量有所下降，年出口量约为2万吨，占日本进口数量的90%以上。此外，日本还进口少量的美国、台湾、泰国和韩国产大蒜。

受全球经济危机的影响，日本国内消费能力下降，对我大蒜需求量和订单都有所减少。2009年我国大蒜减产，对全球出口价格也缓慢上涨，但我大蒜对日出口价格并无上涨趋势。

（二）食用菌

1、我食用菌对日出口总体情况

2009年1–8月，我食用菌对日出口34,788吨(干、鲜混计)，金额1.65亿美元，数量同比减少15%，金额同比增长5.8%。几个大宗品种如：干、鲜香菇和松茸（鲜松茸、冰冻松茸和盐水松茸）对日出口势头整体保持平稳。

2009年前八个月，我输日干香菇达到3,417吨，金额为4,228万美元，出口数量与2008年同期基本持平，但出口额同比增长21%。此外，鲜香菇同期对日出口2,824吨，金额745万美元，同比均下跌7%。

香菇仍是我输日食用菌产品中金额最多的品种。其次是松茸，1–8月，我已累计对日出口松茸（鲜松茸、冰冻松茸和盐水松茸）683吨，创汇2,034万美元，同比分别增长40%和9%。

2、2009年日本进口食用菌动态

自2006年以来，因受农药残留及“饺子事件”、“三聚氰胺事件”等一系列食品安全问题的影响，日本消费者出于对“安全、安心”的考虑，更加倾向于使用本国农产品，导致对我食用菌进口总量呈逐年下降趋势。

自2006年日本政府开始实施“肯定列表”制度以后，鲜香菇进口量大幅锐减，干香菇进口量保持小幅下降的趋势。当前，日本主要从中国、韩国及中国台湾地区进口香菇产品。日本从韩国及我国台湾地区进口产品以高档原木干香菇为主。由于我国在香菇生产上占有绝对主导的市场地位，其他国家和地区的产品短期内无法替代中国香菇。

此外，松茸是一种野生珍稀食用菌，人工无法栽培，且消费市场主要集中在日本和韩国。从全球范围来看，除东亚地区外，北美地区（美国和加拿大）、北欧地区（瑞典和芬兰）也能收获一定数量的松茸。近年来，日本市场上的松茸来源呈现多元化趋势，除极少量

本土产品外，绝大部分系进口产品。进口松茸仍以韩国和中国产品为主，另有少量北美松茸和欧洲松茸。

3、输日食用菌质量安全情况

从2008年12月份到2009年9月底，日本厚生省已累计通报10余起我输日食用菌质量安全案例，涉及到鲜松茸、干香菇、鲜香菇、干木耳、水煮滑子菇、水煮灰树花等多个食用菌产品。其中，问题比较突出的是干香菇的放射性辐照，鲜松茸的毒死蜱、干木耳的联苯菊酯和水煮加工食用菌的二氧化硫残留超标。目前，日本厚生省对我干木耳、松茸和干银耳仍采取“命令检查”措施。干香菇经放射性辐照是在2008年被日方首次查出，截至目前，已有四批次输日干香菇被检出放射性辐照。当前，国内商检部门对食物辐照问题认识不够，加上检测技术手段不足，干香菇放射性辐照问题的成因尚不清楚。

在2008年11月、2009年7月和10月，我输日松茸先后三次被查出毒死蜱残留超标，日本厚生省已于2009年7月宣布对我松茸实施“毒死蜱”专项命令检查，通关时间延长将对我鲜松茸的品质产生重大影响。

4、2009年食用菌对日出口特点及前景预测

由于受全球金融危机影响，日本经济状况持续低迷，加之日本消费者出于对食品安全的顾虑，对进口农产品的需求和购买信心不断减弱，而对本国产品的需求则有所增长。由于受本土产品售价高涨的刺激，日本香菇主产地，如大分县、宫崎县等均增加了栽培数量。此外，日本一些工商业企业在本轮危机中转向投资农业，试图种植一些严重依赖进口的农产品，食用菌中的木耳就是一个典型例子。因此，从长期来看，我对日食用菌出口整体数量仍会继续下降，但一些个别品种会保持稳定甚至增长，具体分析如下：

（1）松茸

2009年我国松茸丰收，产量较往年高。因此，平均出口单价大幅下降，降幅达到26%。当前经济大环境不理想，加上松茸价格不菲，市场需求相对有限。

（2）鲜香菇

2003年以来，鲜香菇输日数量逐年减少。随着日本工厂化栽培技术的日益成熟，金针菇、蟹味菇和杏鲍菇等速生品种实现了周年生产，这些珍稀菇挤占了鲜香菇的消费市场份额。日本人均鲜香菇的消费量呈下降趋势。因此，我鲜香菇对日出口数量仍将继续下降。

（3）干香菇

近年来，我国干香菇对日出口整体相对稳定。但出口价格随我国国内产量的变化而大幅波动。但干香菇辐照问题极有可能影响到其对日正常出口，成为威胁到产业安全的巨大潜在风险。

（4）木耳和银耳

目前，只有我国具备大量生产和出口木耳和银耳的能力。虽然受到农残问题的困扰，国内出口企业已着手采取措施，采用新的加工工艺，逐步控制农药残留，并取得一定成效。

随着农残问题的有效解决，木耳和银耳对日出口有望大幅增长。

（三）蜂蜜

据我海关统计，2009年1–8月我蜂蜜对日出口15,134吨，金额2,842万美元，同比分别减少21.49%和14.15%。平均单价1,878美元/吨，同比提高9.35%。

据日本财务省统计，2009年1–8月日本共从世界30个国家和地区进口蜂蜜22,403吨，同比减少20.56%。主要进口国和地区分布于亚洲（中国、缅甸）、南美（阿根廷）、北美洲（加拿大）、澳洲（新西兰）和欧洲。其中从中国进口蜂蜜17,136吨，同比减少29.16%，占其进口蜂蜜总量的76.5%，2008年同期为85.78%，中国的进口份额下降10.82%。

日本是我蜂蜜主销市场，年进口我蜂蜜3–4万吨，我蜂蜜占其进口蜂蜜市场份额90%以上。2009年我对日蜂蜜出口呈同比下降趋势。据我海关统计，2009年1–8月，我对日出口蜂蜜1.5万吨，同比减少21.5%。2009年以来，日本厚生省公布的进口蜂蜜违规案例中，尚无我蜂蜜任何情况。

目前中国输日蜂蜜存在的问题是：

1、食品安全问题阴影仍为散除

中国产“冷冻饺子”事件，以及我国国内发生的“三鹿奶粉”事件等，使得日本消费者对中国产食品的不信任感增强，至今尚未消除。

2、日本厚生劳动省监控检查项目不断增加

2009年3月31日日本厚生劳动省公布其“2009年度蜂产品监控检查项目”，宣布自2009年4月1日起解除对我蜂蜜氯霉素命令检查，同时，在2008年监控检查项目基础上，增加喹诺酮类10项，监测项目增加至30项。

3、出现对中国产蜂蜜掺杂使假的质疑

2008年年底以来，日本市场相继出现对中国产蜂蜜掺杂使假的质疑。日本农林水产省于2005年对蜂蜜确定采用SCIRA法（碳同位素测定法）。2007年开始，（社）全国蜂蜜公正取引协议会全面采用碳同位素测定法。该检查方法近几年来被很多国家采用。在日本，目前以民间分析机构、官方分析机构、（社）全国蜂蜜公正取引协议会为中心，对于蜂蜜中C4植物来源以及掺假物（异性化液糖、麦芽糖水等）混入的已按照SCIRA法进行检测。

4、蜂蜜主要用户2008年进货库存较大

由于个别蜂蜜主要用户2008年进货库存较大，2009年以来，日本进口中国蜂蜜节奏明显放缓。

5、出口用蜂蜜桶污染问题

由于部分工厂使用了装过原料的旧桶，或使用了内外涂料质量差的桶，或使用的桶盖锈蚀严重等，影响了蜂蜜质量，导致出现对我蜂蜜不好的评价。目前，由于中国产蜂蜜质量下降，尽管有价格优势，有些消费者仍开始放弃中国蜂蜜。

在全球金融危机和食品安全风波造成我蜂蜜对日出口连续数月同比下降的严峻形势

下，2009年7月，中日蜂蜜业界共同主持的第16次中日蜂蜜会议在日本金泽召开，双方业者百余人出席。在充分交换意见的基础上，会议达成双方业界携手合作、共渡难关的共识。针对日本政府不断收集本国及他国从蜂蜜中检出抗生素物质的信息，对进口蜂蜜监控检测项目不断增加的现状，为做到及时应对，中国食品土畜进出口商会蜂产品分会与日本社团法人全国蜂蜜公正取引协议会共同组织在京召开第八次中日蜂蜜技术交流会。双方达成共识：中方对出口蜂蜜品质进行全面监控与管理，出口让日本政府、消费者安心的无掺假、无抗生素残留、不使用违规蜂药的合格蜂蜜，日方尽最大努力振兴日本蜂蜜消费、重建消费者信赖。此前，双方行业之间进行的历次技术交流成果均得到日本厚生省的认可，有效保证了中日蜂蜜贸易的健康开展。作为对传统市场份额的保护，在中日双方业界的共同呵护和努力下，全年对日本出口预计接近3万吨。

（四）禽肉

2009年1–8月中国禽肉出口21.2万吨，出口金额6.2亿美元，同比分别增加2%和10%，其中出口日本8.4万吨（以禽肉熟制品为主）、3.4亿美元，出口中国香港地区9.8万吨（以生禽肉为主），1.97亿美元。出口日本和中国香港地区合计18.2万吨，占中国禽肉出口总量的85.8%，中国禽肉出口市场仍然较为单一。

2009年禽肉出口略有增加的原因有如下几个方面：

1、2008年上半年中国禽肉出口被检测出多批货物硝基呋喃类药残超标，我政府主管部门加大整顿力度，部分禽肉出口企业暂停出口，因此2008年同期出口量相对处于低位。

2、禽肉出口以美元为结算货币，2008年1月初，1美元折合人民币7.3元左右，2008年8月底大概为6.83，取算术平均值2008年前8月平均汇率大概为7.06，而2009年前八个月汇率大概在6.825左右，出口利润趋薄，企业出口动力受挫。

3、受金融危机影响，日本国内消费减少，进口商为度过金融危机，以消化库存为主。

4、2009年6月1日起禽肉熟制品出口退税率由13%提高到15%，对出口有一定的促进作用，可将不利因素抵消一部分。

中国禽肉近一半出口到日本，尤其是禽肉熟制品90%以上出口到日本市场，日本市场的需求情况直接影响了中国禽肉的出口。按照日本市场消费惯例，每年的4–8月为日本消费禽肉的旺季，尤其是对碳烤串类产品。该惯例在2009年的出口数据已经明显体现。2009年4月单月对日出口1万吨以来，5–7月一路高歌猛进，7月出口达到近1.5万吨的峰值，而8月陡然向下，单月对日出口仅1.05万吨。预计这种下降趋势将在9–12月及2010年的第一季度延续。但因2008年硝基呋喃药残影响未退，部分日本消费者仍对中国产品怀有戒心，订单增量预计会大部分转向泰国，但鉴于碳烤串的不可替代性，对中国禽肉产品总体订单应止住跌势，但要突破单月1万大关尚待2010年春季。

（五）茶叶

我国茶叶出口历史悠久，产品销往世界各地110多个国家，日本是传统的主销市场之一。据我海关统计，2009年1−8月，我茶叶对日出口近1.4万吨，同比下降3.9%，出口金额约3600万美元，同比下降4.9%。主要出口品种是乌龙茶和绿茶，其出口数量分别占对日茶叶出口总量的69.2%和21.4%。对日绿茶、红茶出口量大幅缩减，同期比分别下降29.2%、24.5%，普洱茶出口小幅下挫，同期比下降6.5%。乌龙茶和茉莉花茶出口较为稳定，同期比分别增长为7.4%和8.3%。

2009年1−8月日本进口茶叶数量为2.73万吨，同比减少4.9%，进口金额1.1亿美元，同比下降19.8%。主要进口品种为乌龙茶和绿茶，分别占进口总量的40.9%和15.9%。

不同于欧美国家红茶为主的消费习惯，日本人更偏爱饮用乌龙茶和绿茶。我国是日本最大的茶叶输入国。一直以来，中国乌龙茶和绿茶在日本市场占有绝对优势，主要用途是茶饮料和袋泡茶制作的原料。2009年1−8月，日本进口的中国产乌龙茶和绿茶分别占两项商品总进口量的98.3%和89.4%，与2008年同期比基本持平略有下降。日本进口红茶多来自斯里兰卡和印度，市场份额分别为61.3%和14.5%。

据了解，当前多数茶叶企业经营艰难，销售量普遍减少10%−20%，而少数企业逆势而上，出口量激增，使我茶叶对日出口总量保持了基本稳定。茶叶对日形势依然严峻，主要原因如下：

1、日本对进口中国产乌龙茶和绿茶实行批批检验的禁令尚未解除，而2009年1批次中国茶叶在日本海关被首次检测出放射线辐射，无疑是雪上加霜，企业经营风险进一步加大，相应的检测、仓储、通关等成本费用将显著增加；

2、茶叶收购、生产、经营成本不断提高，而外商又进一步压价，产品利润空间缩小，企业对外成交压力增大；

3、日本茶叶进口商多持观望状态，谨慎小批量进口，预计2009年9月以后的出口量将继续减少。

（六）鳗鱼

鳗鱼是我出口的大宗农产品之一，主要出口品种有烤鳗和活鳗。日本是我鳗鱼第一大主销市场，我产品在日本市场的占有率约为50%左右。我国台湾地区也是日本鳗鱼产品的进口来源地，以活鳗为主，2009年1−8月对日出口4507吨。

根据中国海关统计，2009年1−8月，我对日出口烤鳗1.66万吨，金额2.1亿美元，同比分别增长37%和33%；出口活鳗5234吨，金额7266万美元，数量和金额同比均减少30%。整体而言，我鳗鱼产品对日出口数量呈现触底反弹趋势。

根据日本厚生省2009年公布的信息，日本目前对进口鳗鱼有关的药残检测项目多达118种，较以前有所减少（以前为121种）。自日本肯定列表制度实施两年多后，我鳗鱼产品对日出口被检出违例事件比例大幅度减少。2009年1−8月，我鳗鱼违例事件只有4件，其中烤鳗3件，活鳗1件。被检出违例的药残分别为孔雀石绿（活鳗1件）和恩诺沙星（烤鳗3件）。

目前，我鳗鱼对日出口数量虽然总体有所回升，但前景仍然不明朗，不确定因素主要表现在以下几方面：

1、中国产品信任危机仍然主导日本消费者

近几年来，日本媒体不断针对中国食品安全发难，关于中国产“毒鱼”、“毒菇”、“毒菜”的报道频频见诸报章电视，引起日本消费者对中国产食品的恐慌和不信任。2008年初“饺子事件”之后，我食品在日本市场陷入空前的信任危机，日本消费者对中国食品敬而远之。而我鳗鱼产品由于名声在外，成为受害最大的产品之一。据日本水产厅统计，2007鳗年度进口中国鳗鱼55700吨，2008鳗年度只有24000吨，数量下降了一半以上。

为了扭转日本消费者对中国产食品的不良印象，2009年中国食品土畜进出口商会鳗鱼分会自筹资金500万日元，联合日本鳗输入组合于7月7日在日本东京新宿地区举办了宣传、促销中国产烤鳗的活动。免费品尝的中国烤鳗产品受到了日本消费者的好评，鳗鱼宣传活动取得了较好的社会反响，并受到日本媒体的关注，并以“味道好”、“价格便宜”、“管理严格”等等溢美之词进行了报道。这也是我烤鳗产品2009年以来出口同比增长的重要原因之一。

但是，“冰冻三尺非一日之寒”，只依靠一次宣传活动是无法扭转日本消费者的观念。要彻底恢复中国鳗鱼产品“安全、质优的良好形象，需启动连续的、更大规模的宣传活动。然而，我鳗鱼行业积弱已久，受资金等方面的制约，连续举办更大规模的宣传活动有一定困难。

2、金融危机影响，日本市场消费低迷

受国际金融危机影响，日本市场消费能力普遍下降，鳗鱼作为高端食品受到的冲击更为严重。2009年以来，由于销售不畅，日本国产活鳗价格连续下降，到8月售价仅1700日元/公斤左右，较2008年同期下降30%左右；而日本国产烤鳗价格已降到4500日元/公斤以下，降幅达15%—20%。

我出口日本的烤鳗产品由于价格便宜，只有日本本国产品价格的一半左右，在经济不景气的日本市场受到一定青睐。收入下降使日常开支减少、选择便宜商品成为大多数日本消费者的消费习惯。这也是2009年以来我烤鳗产品对日出口同比上升的又一重要原因。但我活鳗产品由于价格与日本本国产品基本持平，而且是直接进入烤鳗店的高端产品，因此受到市场消费低迷的影响较大，2009年以来降幅达30%左右。

3、养鳗业连年亏损造成鳗鱼养殖量大幅缩水

鳗鱼作为一个外向型商品，出口受阻直接影响整个产业的运转。而作为整个产业链前端的养鳗业受波及程度尤深。2001年后，日本为了保护其本国产业，不断对进口加强技术性限制措施，使我鳗鱼产品对日出口呈逐年下降趋势。以烤鳗为例，对日出口量由2001鳗年度（上年9月至次年8月）的7万多吨下降到2008鳗年度的1.6万多吨，同比减少了77%。而在日本市场占有率从90%以上降到目前的不足50%。我国内养殖及加工出口企业严重亏损。目前

养鳗企业三分之一破产、三分之一转产、三分之一处于举步维艰的境地。连年的亏损使得国内养鳗业者已经没有资金也没有信心继续从事这一行业。根据专家预测，2009年我国投苗总量将不会超过30吨，创近年最低水平，2010年的鳗鱼产量将进一步下降，我鳗鱼加工出口将面临无鱼可供的局面。

4、欧洲鳗苗受到保护，制约我国养鳗业发展

鳗苗属资源性产品，目前还不能人工孵化。国际贸易中的鳗鱼产品绝大多数是以捕捞的天然鳗苗经人工养殖后加工制造的。而我国养殖的鳗鱼主要分为亚洲鳗和欧洲鳗两种。中国有较丰富的亚洲种鳗苗资源，欧洲鳗苗则依赖进口。欧洲鳗的加工出口数量占我国鳗鱼出口量的一半左右。但是2007年“华盛顿公约”（CITES）将欧洲鳗鲡列入公约濒危动植物附录Ⅱ，在欧洲鳗苗原产地（以法国为主的欧洲国家）受到保护，禁止无限制捕捞，只有少部分可以进行对外贸易。我国作为世界上唯一一个大规模养殖欧洲鳗的国家受到了很大制约。据估计，2009年我国投欧洲鳗苗将不超过10吨，而1997年高峰期时我国投欧洲鳗苗达240吨。欧洲鳗苗数量的大幅减少势必造成我国欧洲鳗产业的大幅缩水，从而制约我国整体鳗业的发展。

主办单位：商务部对外贸易司
承办单位：中国食品土畜进出口商会
电　　话：010－87109884
传　　真：010－87109895
地　　址：北京市崇文区广渠门内大街 80 号通正国际大厦 4 层
邮　　编：100062
网　　址：http://agro-trade.mofcom.gov.cn
　　http://www.agriffchina.com